



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел.: (861) 262-26-23, факс: (861) 268-35-42
e-mail: post@krasnodar.ru

05.06.2018 № 07-07-568/18

На № от

Главам муниципальных районов
и городских округов
(по электронной почте)

Об обзоре законодательства
за май 2018 года

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за май 2018 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Прошу обеспечить использование обзора в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 253-93-40.

Приложение: на 16 листах (в электронном виде).

А.С. Копайгородский

Л.Н. Зарудная
253-93-40

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
за май 2018 года

Указ Президента РФ от 06.05.2018 N 198

"Об основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу"

Определены цели, принципы и приоритетные направления государственной политики в области промышленной безопасности на период 2025 года и далее

Согласно утвержденным Основам, промышленная безопасность представляется собой определяемое комплексом технических и организационных мер состояние защищенности промышленного объекта, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения - отсутствием опасности воздействия на людей опасных и вредных факторов и угрозы причинения вреда имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу.

Целями государственной политики в области промышленной безопасности являются предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, решение правовых, экономических и социальных задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства, реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду, и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

В перечень принципов государственной политики в области промышленной безопасности включено, в числе прочего:

соответствие задач и мер государственного регулирования в области промышленной безопасности уровню потенциальной опасности аварий на промышленных объектах для жизненно важных интересов личности и общества;

минимизация влияния человеческого фактора на технологические процессы на промышленных объектах;

снижение технологической или иной зависимости от иностранных государств при обеспечении промышленной безопасности;

внедрение в приоритетном порядке ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, модернизация производства, обновление основных производственных фондов;

неотвратимость ответственности эксплуатирующих организаций и их должностных лиц за невыполнение требований промышленной безопасности и за вред, причиненный гражданам и окружающей среде в результате аварий на промышленных объектах, а также возмещение такого вреда в полном объеме.

На период 2025 года и дальнейшую перспективу к приоритетным направлениям государственной политики в области промышленной безопасности, в частности, относятся:

разработка и внедрение единых критериев оценки рисков аварий на промышленных объектах и категорирования таких объектов;

усиление защиты промышленных объектов от угроз техногенного и природного характера, а также от террористических угроз;

повышение эффективности федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, использование новых принципов при осуществлении мероприятий по контролю в области промышленной безопасности;

сокращение количества бесхозных промышленных объектов;

развитие культуры промышленной безопасности, осознание личной ответственности за состояние промышленной безопасности и формирование нетерпимого отношения к нарушениям требований промышленной безопасности;

урегулирование вопросов в области промышленной безопасности на территориях (объектах), над которыми юрисдикция РФ в этой области не осуществляется.

В этой связи к основным задачам государственной политики в области промышленной безопасности отнесено, в числе прочего:

обеспечение актуализации требований промышленной безопасности с учетом развития технологий, примененных на промышленных объектах;

внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;

разработка нормативно-правовой базы в части, касающейся создания и внедрения системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значенных параметрах технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной безопасности;

отмена устаревших, избыточных и дублирующих требований промышленной безопасности;

повышение уровня независимости экспертов и экспертных организаций от заказчиков такой экспертизы;

развитие и внедрение информационных технологий, позволяющих осуществлять взаимодействие с эксплуатирующими организациями, оптимизировать процесс получения, хранения и анализа информации о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, о системах управления промышленной безопасностью, об авариях и инцидентах на промышленных объектах;

повышение роли института обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте;

совершенствование механизмов компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий, за счет осуществления добровольного страхования в сочетании с формированием резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций на промышленных объектах;

разработка комплекса мер по переоборудованию из густонаселенных районов Российской Федерации или ликвидации промышленных объектов, функционирование которых создает угрозу жизнедеятельности человека, социально-экономическому развитию субъектов РФ;

совершенствование правовых механизмов ответственности за нарушение требований промышленной безопасности, а также формирование механизмов стимулирования деятельности по повышению ее уровня;

развитие инструментов технического регулирования, внедрение в операционный менеджмент эксплуатирующих организаций стандартов управления рисками;

внедрение эффективных механизмов, препятствующих проявлениям коррупции в системе обеспечения промышленной безопасности.

Финансирование мероприятий, предусмотренных настоящими Основами, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, предусмотренных на реализацию государственных и муниципальных программ на соответствующий год, а также за счет внебюджетных источников.

Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204

"О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"

В ближайшие шесть лет России предстоит совершить качественный прорыв в научно-технологическом и социально-экономическом развитии

Президент РФ поставил перед Правительством РФ задачу обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;

ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Отмечается, что при разработке национальных программ Правительству РФ в 2024 году необходимо обеспечить, в числе прочего, решение следующих задач: внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей; создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;

завершение формирования сети национальных медицинских исследовательских центров;

создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационно системы в сфере здравоохранения;

внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

формирование системы непрерывного обновления работниками гражданами своих профессиональных знаний и приобретение ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг и поэтапного перехода от привлечения денежных средств для долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости к другим формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;

обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда;

применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий;

повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса;

доведение в крупнейших городских агломерациях доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85 процентов;

применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов;

доведение норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от акцизов на горюче-смазочные материалы до 100 процентов;

внедрение общедоступной инфоформационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней (в 2019 году);

создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;

внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;

внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения;

усиление ответственности водителей за нарушение правил дорожного движения, а также повышение требований к уровню их профессиональной подготовки;

сокращение нормативно-правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда, а также замещение устаревших и непроемких рабочих мест;

создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;

создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок;

обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства;

создание сквозных цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальные предпринимателей;

улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику;

создание цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и бытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология;

обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы РФ в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплаты единого платежа с выручки, включаемого в себя страховые взносы;

сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, организация (к 2021 году) взаимодействия субъектов международной торговли с контролирующими органами по принципу "одного окна".

завершение создания гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта (к 2021 году), включая расширенное предэкспортное, экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки;

устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2018 N 961-р

<О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N 1123-р>

Расширен перечень сведений, находящихся в распоряжении региональных и местных органов власти или их подведомственных организаций, необходимых для предоставления государственных услуг

Указанные в таком перечне сведения подлежат обязательному представлению федеральному органу исполнительной власти, органу государственного внебюджетного фонда РФ или многофункциональному центру по межведомственному запросу.

Перечень дополнен 13-ю позициями, среди которых:

- сведения из документов, устанавливающих или подтверждающих право заявителя на ранее учтенный объект недвижимости, если документ является основанием для внесения сведений о ранее учтенном объекте недвижимости в ЕФРН;

- сведения из решения регионального или местного органа власти об утверждении акта государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта (если объект недвижимости введен в эксплуатацию до 30 декабря 2004 года);

- копия договора волоползования, материалов в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительной записки к ним;

- сведения из протокола о результатах аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (при предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду);

- сведения из документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов и др.

Приказ Министра России от 01.03.2018 N 125/пр

"Об утверждении типовой формы задания на проектирование объекта капитального строительства и требований к его подготовке"
Зарегистрировано в Минюсте России 03.05.2018 N 50960.

Минстрой России установленны требования к подготовке задания на проектирование объекта капитального строительства

Проект задания подлежит согласованию с руководителем главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении объекта федеральной собственности, главного распорядителя средств бюджета субъекта РФ в отношении объекта государственности субъекта РФ, главного распорядителя средств местного бюджета в отношении объекта муниципальной собственности.

Задание на проектирование утверждается застройщиком (техническим заказчиком) после проведения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

Задание подготавливается в электронной форме (за исключением задания, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, подготавливаемого на бумажном носителе) и утверждается путем подписания застройщиком (техническим заказчиком) с использованием ЭЦП.

Приводится типовая форма задания на проектирование объекта капитального строительства.

Приказ Минпротектора России от 28.02.2018 N 585

"Об утверждении форм предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, соответствующими составу информации, предоставляемой оператору государственной информационной системы промышленности для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. N 1604 "О предоставлении субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему промышленности и размещения информации государственной информационно-телекоммуникационной сети открытого доступа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

Зарегистрировано в Минюсте России 15.05.2018 N 51089.

Утверждены формы предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности

Информация для включения в ГИС промышленности будет предоставляться по 8 формам:

- форма 1. Информация о состоянии промышленности и прогнозе ее развития;
- форма 2. Информация о субъектах деятельности в сфере промышленности;
- форма 3. Информация о прогнозах выпуска основных видов промышленной продукции и об их фактическом выпуске, о характеристиках промышленной продукции с учетом отраслевой принадлежности; а также об объеме импорта промышленной продукции в Российскую Федерацию;
- форма 4. Информация об использовании ресурсосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии в процессе промышленной деятельности;
- форма 5. Информация о государственных и муниципальных программах, разрабатываемых в целях формирования и реализации промышленной политики, и мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных соответствующими государственными и муниципальными программами;
- форма 6. Информация о достижении показателей эффективности применения мер стимулирования, осуществляемых за счет средств федерального бюджета;
- форма 7. Информация о кадровом потенциале субъектов деятельности в сфере промышленности и об их потребностях в кадрах;
- форма 8. Информация об информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям и о методических рекомендациях по их применению.

<Письмо>

ФАС России от 24.05.2018 N ИА/37283/18

"О порядке осуществления антимонопольного контроля в сфере наружной рекламы"

ФАС России даны разъяснения по вопросам выявления и пресечения фактов нарушения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы

Сообщается, в частности, следующее:

при выявлении конструкции, установленной и эксплуатируемой без соответствующего разрешения, такая конструкция подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция;

выдача предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию

рекламной конструкции, срок действия которого не истек, а также демонтаж рекламной конструкции, в случае, установленном Федеральным законом "О рекламе", является обязанностью, а не правом органа местного самоуправления;

при поступлении обращений с жалобами на нарушение антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, в случае, если представленных вместе с обращением документов и информации недостаточно для установления факта нарушения в действиях органов местного самоуправления, целесообразно провести внеплановую документальную либо выездную проверку в отношении органа власти в целях проверки его действий на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, а также получения документов и информации, необходимых для квалификации соответствующего нарушения.

<Письмо>

Казначейства России от 11.05.2018 N 07-04-05/22-9155

"О направлении письма Минфина России от 20 апреля 2018 г. N 09-01-07/26934"

Минфин России изложил свою позицию по вопросу осуществления закупок у единственного поставщика за наличный расчет через подотчетных лиц путем принятия денежных обязательств

Сообщается, что в соответствии с положениями пункта 15 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона, контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок.

Оплата заказчиками обязательств, связанных с указанной закупкой товаров, работ и услуг, может осуществляться в наличной форме, в том числе путем выдачи работникам подотчетных сумм на закупку товаров, работ и услуг с учетом предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке.

Заказчики, лицевые счета которых открыты в территориальных органах Казначейства России, осуществляют операции по оплате таких закупок в соответствии с Правилами обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которых открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ (муниципальных образований), утвержденными Приказом Казначейства России от 30.06.2014 N 10н.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в мае 2018 года

Законопроект № 351526-7

"О внесении изменений в статью 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
(в части уточнения формы акционерных обществ в соответствии с действующим гражданским законодательством)

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 68 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" подготовлен в целях согласования с гражданским законодательством норм о создании межмуниципальных хозяйственных обществ.

Согласно части 1 статьи 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

В соответствии с частью 2 статьи 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

Вместе с тем указанные положения в части возможности создания межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ не согласуются с нормами гражданского законодательства, регламентирующими возможные организационно-правовые формы юридических лиц, в том числе хозяйственных обществ.

В соответствии с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) с 1 сентября 2014 года упряднены (не создаются и не могут быть зарегистрированы) такие типы акционерных обществ, как открытое и закрытое, а также введено деление акционерных обществ на публичные и непубличные. Согласно части 9 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ со дня вступления его в силу к закрытым акционерным обществам применяются нормы главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) об акционерных обществах. Согласно части 11 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ акционерные общества, созданные до дня вступления его в силу и отвечающие признакам публичных акционерных

обществ, признаются публичными акционерными обществами вне зависимости от указания в их фирменном наименовании на то, что общество является публичным, за исключением случаев, если на день вступления в силу данного Федерального закона такие акционерные общества являлись закрытыми акционерными обществами.

Исходя из вышеизложенного в настоящее время создание межмуниципального хозяйственного общества в форме закрытого акционерного общества невозможно, что существенно ограничивает возможность межмуниципального сотрудничества и препятствует реализации прав органов местного самоуправления муниципальных образований на совместное решение вопросов местного значения.

В связи с тем, что закрытые акционерные общества, созданные до дня вступления в силу Федерального закона № 99-ФЗ, признаются непубличными акционерными обществами, законопроектом предлагается установить возможность учреждать межмуниципальное хозяйственное общество, создаваемое как акционерное общество, в форме непубличного акционерного общества.

Предлагаемый законопроект направлен на согласование базовой нормы гражданского законодательства о юридических лицах и нормы Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Законопроект № 96211-7

О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"
(в части уточнения содержания понятия муниципальной услуги)

Органами местного самоуправления отмечаются трудности, возникающие при применении Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ).

В частности, возникает вопрос о правовой природе полномочий органов местного самоуправления, осуществляемых согласно статьям 14.1, 15.1, 16.1, частям 4.1 и 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), а именно о соотношении указанных полномочий с государственными и муниципальными услугами, определенными в Федеральном законе № 210-ФЗ.

Так, согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - деятельность по реализации

функции соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

В свою очередь, муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления, является деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, исключительно по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставами муниципальных образований (пункт 2 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ). Как следует из вышериведенных положений, предусматривающих определения терминов "государственная услуга" и "муниципальная услуга", реализации органами местного самоуправления компетенции в силу статей 14.1, 15.1, 16.1, частей 4.1 и 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ не подпадает ни под понятие муниципальной, ни под понятие государственной услуги.

В связи с этим у органов местного самоуправления возникают затруднения при решении вопроса об организации предоставления услуг населению в рамках осуществления органами местного самоуправления полномочий, не относящихся к вопросам местного значения и переданным государственным полномочиям (включая предоставление мер социальной поддержки гражданам). В частности, отмечают трудности с утверждением административных регламентов, поскольку в силу существующей неопределенности по вопросу о правовой природе полномочий органов местного самоуправления, осуществляемых согласно статьям 14.1, 15.1, 16.1, частям 4.1 и 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ, отсутствуют четкое указание на то, кем именно - органом исполнительной власти Самарской области или органом местного самоуправления - должны утверждаться соответствующие административные регламенты.

Таким образом, в целях обеспечения правовой определенности предлагается внесение изменения в пункт 2 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ в части отнесения к муниципальной услугам деятельности по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах прав, установленных статьями 14.1, 15.1, 16.1, частями 4.1 и 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с решением Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законодательской деятельности и мониторингу законодательства от 11.01.2017 № 39 проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2

Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" одобрен и рекомендован ко внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
Закон принят (Дата направления закона в Совет Федерации - 24.05.2018)

Законопроект № 343389-7

О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

(о нераспределении полномочий в области дорожной деятельности между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления)

В соответствии с пунктом 11 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Закон № 184-ФЗ), пунктом 6 статьи 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 257-ФЗ) к полномочиям субъектов Российской Федерации относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Статьей 13 Закона № 257-ФЗ установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Согласно статьям 14, 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а муниципальный район - в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

Статья 17 Закона № 131-ФЗ, определяя круг полномочий, которыми обладают органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов в целях решения вопросов местного значения, в части 1.2 закрепляет право субъекта Российской Федерации своим законом в случаях, установленных федеральными законами, вступающими в силу с начала очередного финансового года, перераспределить полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской

Федерации. Аналогичное положение содержится и в пункте 6.1 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ.

Федеральным законом № 257-ФЗ не предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области осуществления дорожной деятельности.

Проект Федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" разработан в целях реализации права субъекта Российской Федерации перераспределить полномочия органов местного самоуправления, предусмотренного Законом № 131-ФЗ и Законом № 184-ФЗ, устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, образования, формирования, деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, в области осуществления дорожной деятельности.

Законопроект № 328707-7

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"

(об уточнении содержания понятия антикоррупционной экспертизы)

Проект Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" подготовлен с целью уточнения содержания принципа антикоррупционной экспертизы: "оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами".

Данный принцип является единственным из названных в статье пяти принципов, не содержащим указание на проекты нормативных правовых актов. В результате анализа содержания данного принципа можно сделать вывод, что оценке во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами подлежат только нормативный правовой акт, но не его проект. В то же время из анализа принципов организации антикоррупционной экспертизы в целом следует, что данные принципы в их совокупности применимы в первую очередь к проектам нормативных правовых актов.

Устранение коррупциогенных факторов способно стать наиболее эффективным на стадии оценки проекта нормативного правового акта.

Все принимаемые и действующие нормативные правовые акты обладают и общими, и специфическими чертами, находят в строгой зависимости (взаимосвязи) друг от друга. Игнорирование этого факта снижает эффект правоприменительской и правоприменительной деятельности, затрудняет

формирование целостного нормативного правового акта, доступного, понятного для граждан, должностных лиц и специалистов.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести изменение в пункт 2 статьи 2 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", указав, что оценке во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами подлежит и проект нормативного правового акта.